

ÁTALAKUL A MEGÚJULÓ ENERGIA TÁMOGATÁSI RENDSZERE/ THE RENEWABLE ENERGY SUPPORT SCHEME IS BEING CHANGED

A megújuló energiaforrásból származó villamosenergia-termelés támogatási rendszere hosszú évek óta az ún. kötelező átvételi (KÁT) rendszer, mely egyrészt a differenciált jogszabályi-hatósági árakon a meghatározott támogatott technológiákkal termelt villamos energia MAVIR általi átvételére, másrészt ennek párjaként jogszabály által meghatározott keretek között való "szétosztására" épül. Részben az időközbeni EU-s változások, részben egyéb hazai politikai-energiapolitikai célkitűzések okán a rendszer drasztikus változása várható. A Kormány március 18-án közzétette a megújuló energiaforrásból származó villamosenergia-termelés jelenlegi támogatási rendszerének átalakítását célzó jogszabálycsomag tervezetét, melynek lényegi irányait és várható hatását az alábbiakban foglaljuk össze.

CÉLOK ÉS HATÁLY

Magyarország az Európai Unió felé azt vállalata, hogy 2020-ra a teljes energiafelhasználás 14,65 %-át megújuló forrásokból fedezí majd. Az új támogatási koncepció előterjesztésével tulajdonképpen régi adóságot törleszt a Kormány, hiszen Magyarország megújuló-részarány vállalása szükségessé tette, hogy a szabályozás átalakításra kerüljön, miközben a megújulók

The financial support scheme of the electricity generation from renewable energy sources has been the mandatory off-take system for long time, which is built on one hand on the off-take of the electricity generated by facilities using promoted (RES) technologies by MAVIR (Hungarian Electricity TSO) on differentiated regulated prices, and on the other hand and parallel to this, on the regulated "distribution" of such electricity. Partially due to the recent changes in the relevant EU-legislation and reflecting also the general and specific (energy) policy objectives of the Hungarian Government, major changes are expected in this system. The Government published its draft legislation on 18 March 2016 aiming to override the present renewable energy support scheme of the electricity generation from renewable sources, the essential elements and expected effects of which we will summarise below.

AIMS AND EFFECT

Hungary has undertaken to cover 14.65 % of its gross energy consumption from renewable energy sources at latest from 2020. The Government is behind schedule with the proposal of the new supporting scheme concept for long as Hungary's undertaking regarding the share of renewable energy sources in the gross final energy consumption has made it necessary to overhaul the existing system,

támogatásának ötlete 2010 óta van napirenden. A koncepció ennek megfelelően egyrészt Magyarország energia- és klímapolitikai célkitűzéseinek elérését célozza az új kapacitások, létesítésének ösztönzésével, másrészt az ellátásbiztonság javítását, a tartós, kiszámítható jövedelmek biztosítását a termelőknek, végül a hosszú távon való fenntarthatóságot, vagyis hogy a támogatás ne jelentsen szükségtelen többletkiadást a többi piaci szereplőnek.

Kormányzati tiszttiselők korábbi nyilatkozatai szerint a Kormány célja az, hogy a szükséges jogszabály-változásokat mind törvény, mind rendeleti szinten még az idén elfogadják, és így az új szabályozás legtöbb eleme legkésőbb 2017. január 1-jén hatályba léphessen.

PÁLYÁZTATÁS ÉS ZÖLD PRÉMIUM

A három jogszabálytervezetből álló koncepció alapján a legtöbb megújuló energiaforrásból villamos energiát előállító 0,5 MW termelési kapacitásnál nagyobb erőműegységek számára megszűnik a kötelező átvételre való jogosultság, és a helyét átveszi a prémium típusú támogatási rendszer. A jogszabály-tervezetek alapján a jelenleg működő kötelező átvételi rendszer a 0,5 MW-nál kisebb kapacitású erőműegységek valamint a demonstrációs, azaz kísérleti projektek esetén működik csak tovább lényegében változatlan formában. Az ennél nagyobb teljesítőképességű megújuló energiaforrást felhasználó termelők önállóan, piaci alapon lesznek kötelesek majd a

whilst the idea of a new supporting scheme was put on the table already in 2010. This way the concept aims to contribute to various energy policy goals of Hungary such as the promotion of building new generation capacities, the improvement of the security of supply, as well as providing proper and predictable income for the generators, and finally to secure the sustainability of the system thus, to prevent other market participants from bearing unnecessary extra costs.

Pursuant to the previous statements of competent government officials, the Government aims to have the draft legislation adopted – both on parliamentary and on governmental level – until the end of this year, so the most important elements of the new system could come into force not later than 1 January 2017.

TENDER PROCEEDINGS AND GREEN PREMIUM

Based on the draft conception (consisting of three different pieces of legislation), most of the electricity generation facilities using renewable energy sources with a capacity of more than 0.5 MW will no longer be eligible to participate in the mandatory off-take system and for them the new premium based supporting scheme will become applicable. Pursuant to the published proposal, the mandatory off-take system in its current form will only be available for generation facilities with a capacity of less than 0.5 MW and for demonstration (i.e. experimental) projects. Those generation facilities with a capacity higher than 0.5 MW using renewable energy sources will be obliged to sell the electricity generated individually, on a

megtermelt villamos energiát értékesíteni. Az "elvárt" eladási árat a rendszerirányító MAVIR ún. referencia piaci árként fogja meghatározni a magyar villamosenergia-társaság, azaz a HUPX árai alapján. Ezzel párhuzamosan a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (MEKH) az előállítás költségeire valamint az adott projekt méltányos megtérülésére figyelemmel meghatározza majd a megújuló energiaforrásokkal termelt villamos energia támogatott árait. A támogatott ár és a referencia piaci ár közti különbség az, amelyet zöld prémiumként a MAVIR a termelőnek kifizet majd, így biztosítva a megújuló energiaforrásból történő villamosenergia-termelés jövedelmezőségét, egyúttal azonban csökkentve a konjunktúraciklusidegen zöldsabályozás piaci áraktól való eddigi távolságát.

A koncepció az EU Bizottság ún. Irányelvvel a 2014-2020 közötti időszakban nyújtott környezetvédelmi és energetikai állami támogatásokról (2014/C 200/01) sz. közleményét ülteti a hazai jogba. A Bizottság új irányvonalának lényege az, hogy alapvetően csak pályáztatás útján lehessenek hozzáférhetők a megújuló energiaforrásokra épülő új kapacitások. A közzétett jogszabály-tervezetek alapján ennek megfelelően a legalább 1 MW teljesítményű termelők az EU elvárásával összhangban a támogatásra való jogosultságot kizárolag olyan tendereztetési eljárás alapján nyerhetik el, amely pályázatok célja a legversenyképesebb projektek kiválasztása lesz. Az 1 MW alatti termelők esetén a támogatott villamos energia mennyiségről, a támogatás

free-market basis. The "expected" sale prices will be determined by the TSO MAVIR as a so called "reference market price" based on the prices of the Hungarian Power Exchange (HUPX). Parallel to this, the Hungarian Energy and Public Utility Regulatory Authority (HEA) will set the "support prices" for the electricity generated from renewable sources taking into consideration the production costs and the concept of the fair return of the project. The margin between the support price and reference market price will be the "green premium", which will be paid to the generators by MAVIR securing this way the profitability of the electricity generation from renewable sources and in the same time decreasing the distance of the market prices and the present mechanisms being irrespective of economic cycles of the green energy support scheme.

The above concept implements the European Commission's communication on "Guidelines on State aid for environmental protection and energy 2014-2020" (2014 C 200/01) into the Hungarian legislation. One of the core element of the Commission's new guideline is that the capacities relying on renewable energy sources should principally be awarded through tender proceedings. Accordingly, pursuant to the published draft legislation, the generation facilities with an output of more than 1 MW will only be eligible to participate in the new financial support scheme if they are awarded through proper tender proceedings aiming the selection of the most competitive and most effective projects. In case of generation facilities with a capacity of less than 1 MW, the HEA will decide upon individual request

időtartamáról a MEKH kérelemre, adminisztratív úton dönt majd.

TECHNOLÓGIAI SPECIFIKUMOK ÉS KORÁBBI HIBÁK

A biomasszát vagy biogázt felhasználó már működő erőműegységek eltérő szabályokat kapnak. A biogáz pontos fogalmi elemei a korábbiaktól eltérően a Vet-be is beépülnek majd (eddig minden specifikáció nélkül szerepelt a biogáz a megújuló energiaforrás definíciójában, ld. Vet. 3. § 45. pont), de a részletszabályok is több újdonságot hoznak. Biomasszát vagy biogázt felhasználó már működő erőműegységek az ún. barna prémium bevezetésével kerülnének támogatásra, melynek összegét a MEKH állapítja majd meg a jogszabályok hatályba lépése esetén. A barna prémium célja, hogy az olcsóbb fosszilis energiaforrást is felhasználni képes termelőt a biogázból/biomasszárból történő villamosenergia-előállítás fenntartására ösztönözze.

Arra számítunk, hogy az eddig nyilvánosságra került tervezeteken felül a nap- és szélerőművek vonatkozásában további speciális szabályok kerülnek majd megállapításra. A szélerőművi kapacitások esetében a korábbi szabályozás és annak hatásaként lényegében új kapacitás létesítésére nem volt mód. A szélenergia volatilitását nem kezelő korábbi (2007 előtti) szabályozás alatt beadott létesítési engedélykérelmek MEKH általi (a rendszerkorlátra hivatkozó) szükségszerű elutasítását követően számos befektető hagyta el az országot, miközben a változó szabályozás a jövőre nézve

and through administrative procedures on the amount of the supported electricity as well as the term of the support.

TECHNOLOGY SPECIFIC RULES AND PREVIOUS DEFICIENCIES

Specific provisions will be applicable to the already operating generation facilities using biomass or biogas. The term "biogas" will become exactly defined in the Electricity Act for the first time (until now it was used without any specification amongst the enumeration of the renewable energy sources, see Section 3(45) of the Electricity Act) but the detailed rules will also provide novelties. The already operating generation facilities will be subsidised with the newly introduced "brown premium", the amount of which will be determined by the HEA in case the new legislation comes into effect. The aim of the brown premium is to persuade those biogas/biomass generators also capable to use cheaper fossil energy sources to maintain the electricity generation from biogas/biomass.

We expect that, in addition to the already published draft legislation, the new regulation will establish further specific regimes in case of the electricity generation facilities based on photovoltaic and wind power. Regarding wind-energy generators, as an effect of the previous regulation, there was no real possibility to acquire new capacities. Following the unavoidable refusal of applications for new generation capacities by the HEA (with reference to the difficulties of balancing as justification) under the improper legislation in effect before 2007 not taking

tendereztetési eljárásra utalta a kapacitás-létesítést. A kiírt tender azonban 2010 nyarán leállításra került, új tender pedig azóta sem indult, újabb befektetők távozását eredményezve. Mindez, hasonlóan a kapcsoltan termelő gázmotorokhoz, akik 2010 nyarán kikerültek a kötelező átvételei körből, majd mégis egyfajta speciális pénzeszköz-szerű alap általi kompenzációs kört alakítottak számukra – nagyfokú kiszámíthatatlanságot, végső soron országkockázatot eredményeztek. Itt szükség van e speciális területek rendezésére is az eddigi piaci bizonytalanság és országkockázat mérséklése érdekében.

into consideration the volatility of the wind energy, many affected foreign investors left the country, while the newly introduced legislation referred the creation of new capacities to tender proceedings. However, the already launched tenders were put on hold in 2010, and no tenders have been launched since then, resulting in the exit of further investors. All this, similarly to the cogeneration plants, which became excluded from the mandatory off-take system in 2010, then nevertheless a special levy was introduced in order to subsidise them, has caused a high degree of uncertainty and ultimately raised the country risk. Therefore, it is necessary to comprehensively settle this areas in order to mitigate the economic uncertainties as well as the related country risk.

WOLF THEISS

A Wolf Theiss egyike Közép-, Kelet- és Dél-Kelet-Európa vezető ügyvédi irodáinak. Hírnevünket páratlan helyismeretünknek és erős nemzetközi adottságainknak köszönhetjük. Az első Wolf Theiss irodát több, mint 55 éve nyitottuk, ma pedig különböző jogterületekre szakosodott 340 jogászból álló csapat dolgozik 13 országban jelenlévő irodáinkban Közép- és Kelet-Európában.

About WOLF THEISS

Wolf Theiss is one of the leading law firms in Central, Eastern and Southeastern Europe (CEE/SEE). We have built our reputation on a combination of unrivalled local knowledge and strong international capability. We opened our first office in Vienna over 55 years ago. Our team now brings together over 340 lawyers from a diverse range of backgrounds, working in offices in 13 countries throughout the CEE/SEE region.

KAPCSOLAT / CONTACT



László Kenyeres

Partner

FALUDI WOLF THEISS
Kálvin tér 12-13
Kálvin Center, 4th floor
H-1085 Budapest
T: +36 1 4848 800
F: +36 1 4848 825
laszlo.kenyeres@wolftheiss.com



Máté Tóth

Senior Associate

FALUDI WOLF THEISS
Kálvin tér 12-13
Kálvin Center, 4th floor
H-1085 Budapest
T: +36 1 4848 800
F: +36 1 4848 825
mate.toth@wolftheiss.com

Jelen memorandum kizárolag általános tájékoztatás céljából készült
és nem helyettesíti a jogi tanácsadást.

A FALUDI WOLF THEISS semmilyen felelősséget nem vállal az olvasó
bármilyen – a jelen memorandumban szereplő információ
teljeszrőlásán alapuló – cselekedetéért vagy a cselekvés hánytáért.

Amennyiben a memorandum témáival vagy általános
szolgáltatásainkkal kapcsolatban bármilyen kérdése lenni, kérjük,
keresse meg irodánkat a fenti vagy az alábbi elérhetőségek
valamelyikén:

Faludi Wolf Theiss Ügyvédi Iroda
1085 Budapest
Kálvin tér 12-13.
Tel. +36 1 4848 800

www.wolftheiss.com

This memorandum has been prepared solely for the purpose of
general information and is not a substitute for legal advice.

Therefore, WOLF THEISS accepts no responsibility if – in reliance on
the information contained in this memorandum – you act, or fail to
act, in any particular way.

If you would like to know more about the topics covered in this
memorandum or our services in general, please get in touch with
your usual WOLF THEISS contact or with:

Faludi Wolf Theiss Ügyvédi Iroda
1085 Budapest
Kálvin tér 12-13.
Tel. +36 1 4848 800

www.wolftheiss.com